

MINISTERUL AFACERILOR INTERNE
DIRECȚIA GENERALĂ MANAGEMENT OPERAȚIONAL

PLAN GENERAL DE MĂSURI

Pentru menținerea și asigurarea ordinii publice, creșterea gradului
de siguranță a cetățeanului, pe timpul sezonului estival,
În perioada 15.06 – 15.09.2016

FACTORI DE RISC ȘI VULNERABILITĂȚI

1. Având în vedere experiența acumulată în anii precedenți, pe timpul sezonului estival, anticipăm următorii factori de risc cu implicații asupra climatului de ordine și siguranță publică:

- ✓ *producerea unor accidente și blocaje rutiere* pe principalele artere de circulație în contextul turismului de weekend și pe fondul nerespectării regulilor de circulație de către unii participanți la trafic;
- ✓ *stări conflictuale între turiști și reprezentanții* unor unități din domeniul hotelier care nu oferă serviciile menționate în ofertele prezentate;
- ✓ *tulburarea ordinii și liniștii publice* cu ocazia desfășurării unor manifestări sportive, culturale, spectacole, concerte etc. sau, după caz, pe timpul vizionării diferitelor meciuri de fotbal;
- ✓ *creșterea micii criminalități*, predominat furturi, înșelăciuni, încălcarea dreptului de autor, comerțului stradal ilegal etc.;
- ✓ *apariția unor situații de urgență* generate de următoarele tipuri de risc: incendii, inundații, înec etc.
- ✓ *apariția unor grupuri de imigranți ilegali*, atât la frontiera maritimă, cât și la frontiera terestră, provenite de pe principalele rute de migrație ilegală din regiune, ce au ca destinație țările din Spațiul Schengen;
- ✓ *posibilitatea infiltrării unor persoane cu intenția comiterii unor atentate teroriste printre turiști străini.*

2. **Vulnerabilitățile ce pot influența modul de executare a misiunilor:**

- ✓ *creșterea timpului de intervenție* la evenimentele semnalate prin SNUAU 112 din cauza aglomerării traficului în anumite zone și perioade de timp, precum și angrenării efectivelor în activități de menținere și asigurare a ordinii publice cu ocazia desfășurării unor manifestări sportive, cultural - artistice etc;
- ✓ *insuficiența datelor și informațiilor* pentru identificarea amenințărilor ce se pot constitui în riscuri la adresa ordinii și siguranței publice;
- ✓ *reducerea efectivelor* destinate misiunii de menținere a ordinii publice și reorganizarea dispozitivelor din teren ca urmare a angrenării efectivelor de jandarmi în misiuni de asigurare/restabilire a ordinii publice;
- ✓ *efectuarea unor perioade din concediul de odihnă* de către personalul MAI din zonele cu aflux masiv de turiști;
- ✓ *rutina și oboseala fizică/psihică* a forțelor de ordine ce pot apărea pe parcursul misiunii.

MISIUNEA GENERALĂ ȘI OBIECTIVE

1. În scopul creșterii gradului de siguranță a cetățenilor, protejării proprietății și intereselor legitime ale acestora și ale comunității, menținerii și asigurării ordinii și siguranței publice, respectării legii și asigurării unui caracter integrat al acțiunilor structurilor MAI se stabilesc măsuri specifice, conform prezentului plan general.

- ✓ Menținerea ordinii publice pe timpul sezonului estival, prevenirea și combaterea faptelor antisociale, realizarea unui climat de ordine și liniște publică și creșterea sentimentului de siguranță a cetățeanului se va realiza în conformitate cu prevederile *Ornai nr. 60/02.03.2010 privind organizarea și executarea activităților de menținere a ordinii și siguranței publice*, cu modificările și completările ulterioare.
- ✓ În activitățile de menținere a ordinii și siguranței publice Poliția Română va fi sprijinită de celelalte structuri ale MAI.

2. **Obiectivul general** îl constituie asigurarea climatului de ordine și siguranță publică pe timpul sezonului estival, prevenirii criminalității și pregătirii antiinfracționale a populației, stabilirii unor relații de parteneriat cu cetățenii, desfășurării unor activități de consiliere și informare.

Obiective specifice:

- ✓ *intensificarea schimbului de date și informații* pentru cunoașterea permanentă a evoluției situației operative și a riscurilor asociate;
- ✓ *intensificarea măsurilor instituite pentru prevenirea încercărilor de intrare ilegală pe teritoriul național, concomitent cu fluidizarea traficului în punctele de trecere a frontierei;*
- ✓ *îndrumarea circulației pe drumurile spre/dinspre stațiunile turistice* pe momentele și în punctele cu risc ridicat de accidente și la orele semnalate cu trafic intens;
- ✓ *asigurarea prezenței active, la vedere, a efectivelor de siguranță publică, în uniformă adecvată și cu mijloace din dotare, în special în zonele aglomerate ale stațiunilor, pentru descurajarea comiterii de fapte antisociale;*
- ✓ *identificarea și supravegherea locurilor și mediilor cu risc criminogen;*
- ✓ *combaterea actelor de contrabandă și evaziune fiscală, prin acțiuni de verificare a legalității desfășurării activităților în unitățile de cazare a turiștilor, alimentație publică etc;*
- ✓ *desfășurarea activităților de prevenire a criminalității* prin transmiterea către turiști a unor recomandări pentru reducerea riscului de victimizare și implicării acestora în activități infracționale;
- ✓ *planificarea și adoptarea unor măsuri eficiente de menținere a ordinii și siguranței publice în mod integrat, sub conducerea poliției, cu sprijinul jandarmeriei, poliției de frontieră și al celorlalte forțe complementare, cu care se cooperează în îndeplinirea atribuțiilor legale;*

- ✓ *prevenirea manifestărilor violente sau actelor de vandalism în locurile unde vor fi organizate manifestări sportive, culturale, spectacole, concerte etc. sau, după caz, pe timpul vizionării diferitelor meciuri de fotbal;*
- ✓ *intensificarea controalelor în locurile și mediile frecventate de străini, pentru depistarea străinilor cu ședere ilegală, a celor declarați indezirabili și a urmăriților general ori internațional, precum și în unitățile de cazare;*
- ✓ *verificarea modului cum sunt respectate normele legale referitoare la înregistrarea persoanelor și transmiterea fișelor de anunțare la poliție;*
- ✓ *soluționarea cu celeritate a cauzelor penale, dat fiind faptul că, în cele mai multe cazuri, infractorii sunt voiajori, iar majoritatea victimelor sunt turiști, care, după terminarea sejurului, pleacă spre localitățile de domiciliu;*
- ✓ *verificarea modului de respectare a normelor prevăzute de Legea nr. 333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor, cu modificările și completările ulterioare;*
- ✓ *desfășurarea controalelor pe linia prevenirii și stingerii incendiilor/situațiilor de urgență la obiectivele destinate cazării persoanelor, inclusiv la campinguri și tabere de copii;*
- ✓ *asigurarea intervenției operative pentru salvarea persoanelor afectate de producerea unor situații de urgență;*
- ✓ *desfășurarea activităților de informare preventivă a populației.*

MĂSURI

A. Pentru creșterea gradului de siguranța a cetățenilor și asigurarea climatului de ordine publică

1. Intensificarea schimbului de informații cu structurile abilitate, intra și interinstituțional, în vederea cunoașterii riscurilor cu incidență asupra ordinii și siguranței publice.
2. Adaptarea dispozitivelor de ordine și siguranță publică, în funcție de rezultatul evaluărilor efectuate, specificul situației operative existente la nivelul fiecărui județ/municipiul București, în vederea realizării unui climat corespunzător de siguranță civică, precum și pentru prevenirea infracțiunilor în locurile publice.
3. Adaptarea măsurilor specifice la nivel județean și al municipiului București, în zona desfășurării activităților asociate Evaluării Naționale și Examenului Național de Bacalaureat, precum și, după caz, pe timpul transportului lucrărilor.
4. Creșterea vizibilității și prezența activă a efectivelor de ordine și siguranță publică în locurile aglomerate, în mijloacele de transport în comun, gări, aerogări etc. în scopul descurajării comiterii de fapte antisociale.
5. Intervenția operativă a structurilor MAI la evenimente sesizate prin SNUAU 112, conform competențelor.
6. Intensificarea acțiunilor de prevenire și combatere a actelor de contrabandă și evaziune fiscală, identificarea și tragerea la răspundere a persoanelor care se sustrag de la plata taxelor aferente către bugetul de stat.

7. Efectuarea de controale împreună cu structurile abilitate și verificarea respectării prevederilor legale pentru desfășurarea activităților în spațiile de cazare turistică autorizate existente la nivelul unității administrativ-teritoriale.

8. Intensificarea cooperării și acordarea sprijinului necesar/solicitat de direcțiile sanitar -veterinare, conform protocoalelor încheiate, în vederea efectuării activităților de control în piețe agroalimentare și centre comerciale, pentru verificarea modului de depozitare, transport și valorificare a produselor din carne, în scopul asigurării respectării cadrului legal în domeniu și prevenirea/combaterăa faptelor ce ar putea afecta sănătatea populației.

9. Organizarea și executarea de acțiuni punctuale în mediile de interes operativ, baruri, discoteci, locuri de cazare, târguri, piețe etc, în scopul prevenirii stărilor conflictuale, menținerii și asigurării ordinii și liniștii publice.

10. Desfășurarea de acțiuni pentru verificarea legalității transportului rutier public de persoane și mărfuri, a modului în care sunt respectate normele privind starea tehnică a autovehiculelor.

11. Dimensionarea corespunzătoare și o prezență activă a polițiștilor rutieri pe principalele artere de circulație, în punctele cu risc ridicat de accidente și la orele semnalate cu trafic intens, prevenirea accidentelor rutiere, evitarea blocajelor și fluidizarea circulației.

12. Desfășurarea de acțiuni în comun pentru prevenirea și combaterea furturilor de auto, depistarea și prinderea persoanelor urmărite în temeiul legii.

13. (1) Efectuarea de acțiuni și controale privind legalitatea procesului de colectare, transport și depozitare de valori monetare, atât de către societățile specializate de pază, cât și de alți operatori care manipulează astfel de valori.

(2) Verificarea și acordarea asistenței tehnice de specialitate agenților economici, societăților comerciale și turistice, în domeniul organizării și funcționării sistemelor de pază și alarmare, transportului și depozitării bunurilor/valorilor.

14. Analiza situației operative din zonele și localitățile unde vor avea loc manifestări publice de amploare sau cu risc - specifice sezonului estival, stabilirea și aplicarea măsurilor, cu participarea tuturor structurilor cu responsabilități în domeniu și implicarea reprezentanților autorităților administrației publice locale.

15. Adoptarea măsurilor specifice cu caracter antiterorist, pentru prevenirea unor posibile riscuri de această natură în zone cu aglomerări de persoane, obiective de interes public, lăcașuri de cult, precum și la obiectivele din responsabilitatea MAI.

16. Intensificarea activităților specifice pentru menținerea climatului de normalitate în zona de frontieră și a fluenței fluxului de autovehicule și de persoane în punctele de intrare/ieșire în/din țară.

17. Întărirea controlului specific efectuat în punctele de trecere a frontierei în scopul prevenirii și combaterii fenomenului infracțional transfrontalier, precum și al depistării eventualelor tentative de trecere ilegală a frontierei.

18. Desfășurarea de acțiuni pentru un control mai eficient privind situația juridică a cetățenilor străini aflați pe teritoriul României, în vederea combaterii șederii și muncii ilegale.

19. Continuarea activităților de control privind respectarea normelor PSI, desfășurate de către structurile IGSU cu sprijinul structurilor de ordine și siguranță publică, în spațiile comerciale cu aflux mare de persoane.

B. Pentru gestionarea situațiilor de urgență specifice sezonului

20. Evaluarea și actualizarea planurilor de protecție și intervenție, a celor de cooperare, a procedurilor elaborate la nivelul componentelor Sistemului Național pentru Managementul Situațiilor de Urgență (SNMSU), inclusiv a punctelor de contact a structurilor implicate, la nivel intra și interinstituțional.

21. Verificarea sistemelor de înștiințare/alarmare pentru asigurarea avertizării în timp util a populației asupra eventualității producerii unor fenomene meteorologice specifice sezonului estival.

22. Evaluarea resurselor tehnice și umane avute la dispoziție pentru situațiile produse de fenomene meteorologice. Completarea cu echipamente și materiale prevăzute pentru intervenție în situații de urgență, în cadrul fiecărei structuri/unități.

23. Activarea *Centrelor Județene de Conducere și Coordonare a Intervenției* în situații de urgență pentru evaluarea situației, stabilirea și aplicarea măsurilor în corelare cu prognozele meteorologice.

24. Asigurarea fluxului informațional cu privire la evoluția situației operative și a situațiilor speciale ori cu risc major, datorate vremii nefavorabile și fenomenelor meteorologice periculoase, pentru corelarea măsurilor și a celorlalte activități din responsabilitatea M.A.I.

25. Coordonarea aplicării unitare a măsurilor și acțiunilor specifice, colectarea, centralizarea, gestionarea și transmiterea datelor referitoare la evoluția situației generate de fenomenele meteorologice periculoase, în scopul informării oportune a conducerii ministerului și a celorlalte autorități ale administrației publice centrale și instituții publice cu atribuții în asigurarea funcțiilor de sprijin.

C. Alte măsuri

26. Stabilirea unor modalități de cooperare directă cu polițiștii români/străini aflați în misiune în stațiunile în/din afara teritoriului național pentru realizarea unui schimb eficient de date și informații.

27. Crearea cadrului operațional necesar pentru asigurarea, la ordin, a resursei de aviație pentru executarea de misiuni specifice în sprijinul forțelor de ordine și siguranță publică angajate în misiuni, precum și de salvare/evacuare.

28. Informarea cetățenilor și transmiterea de recomandări, inclusiv prin mass-media, referitor la traficul rutier și în punctele de trecere a frontierei, modul de comportare în cazul evenimentelor cu public numeros, precum și a existenței unor avertizări de fenomene meteo extreme etc.

29. Asigurarea echilibrului necesar între resursele utilizate și rezultatele obținute în cadrul acțiunilor organizate și desfășurate.

30. Serviciile de ambulanță județene/București-Ilfov aflate sub coordonarea Departamentului pentru Situații de Urgență își vor desfășura misiunile conform solicitărilor, putând suplimenta numărul de echipaje medicale din dotare în funcție de evoluția situației operative.

31. Coordonarea, planificarea și organizarea asistenței medicale pentru efectivele aflate în misiuni, stabilirea și pregătirea personalului, verificarea și completarea echipamentelor și materialelor prevăzute pentru intervenție în diferite situații, la nivelul unităților.

COORDONAREA ȘI CONDUCEREA ACȚIUNILOR

1. (1) Coordonarea activităților din domeniul ordinii și siguranței publice, la nivel central, se asigură de secretarul de stat pentru ordine publică, ajutat de directorul general al Direcției Generale Management Operațional.

(2) Coordonarea în domeniul situațiilor de urgență se realizează de către secretarul de stat, șef al Departamentului pentru Situații de Urgență.

2. (1) Conducerea misiunilor la nivel operațional/tactic se asigură de către persoanele desemnate de inspectorii generali/similari, precum și de șefii celorlalte structuri, potrivit nivelului de competență și atribuțiilor specifice.

(2) Responsabilitățile privind modul de acțiune și de coordonare a forțelor participante pentru menținerea/asigurarea ordinii publice, prevenirea și contracararea acțiunilor ce pot afecta desfășurarea normală a climatului de ordine și siguranța publică, revin șefilor structurilor abilitate, conform competențelor legale.

LOGISTICA ȘI ASIGURAREA FINANCIARĂ

În vederea desfășurării în condiții optime a acțiunilor și misiunilor specifice ce revin structurilor implicate în asigurarea ordinii și siguranței publice, pe perioadele de referință vor fi întreprinse măsuri pentru echiparea, hrănirea, asigurarea cazării, înzestrării și acordării drepturilor convenite personalului.

Dotarea personalului MAI va fi cea prevăzută în documentele interne.

1. (1) Asigurarea comunicațiilor la nivelul inspectoratelor județene de poliție, jandarmi

[inclusiv gruparea de jandarmi competentă teritorial), situații de urgență/similare se va realiza în rețelele proprii și cele de cooperare.

(2) în funcție de situație, se va coopera cu Direcția Generală pentru Comunicații și Tehnologia Informației a MAI pentru asigurarea cadrului operațional necesar executării misiunilor.

2. Asigurarea medicală pentru personalul propriu se realizează prin Centrele Medicale Zonale ale MAI.

3. (1) Asigurarea financiară pentru desfășurarea în condiții corespunzătoare a misiunilor se realizează de inspectoratele generale cu sprijinul Direcției Generale Financiară din MAI, pentru aspectele din responsabilitatea comună.

(2) Personalul delegat să desfășoare activități în cadrul misiunilor din sezonul estival beneficiază de drepturile convenite potrivit legislației în vigoare, calculate și achitate de unitățile care asigură financiar acest personal, cu încadrarea în prevederile bugetare aprobate pe anul 2016.

(3) Cheltuielile asigurate din Titlul II „*Bunuri și servicii*” vor fi angajate de **ordonatorii terțieri de credite**, care vor dispune măsuri de încadrare în limitele bugetare repartizate până la finele anului 2016.

DISPOZIȚII FINALE

1. (1) Subsecvent prezentului plan, se va întocmi prin grija Inspectoratului General al Poliției Române - Planul integrat de acțiune "Litoral 2016", până la data de **01.06.2016**.

(2) Inspectoratele generale (similare) și celelalte structuri ale Ministerului Afacerilor Interne, nominalizate, vor elabora sau adapta și completa, după caz, propriile planuri de măsuri și vor transmite dispoziții de aplicare la unitățile din subordine pentru îndeplinirea misiunilor din competență.

(3) Planurile de măsuri întocmite la nivelul inspectoratelor generale, se transmit la DGMO până la data de **10.06.2016**.

(4) La nivelul județean se vor întocmi planuri integrate de menținere a ordinii publice pe timpul sezonului estival, și se va evalua periodic aplicarea acestora prin prisma siguranței cetățeanului.

2. Stabilirea unor forțe și mijloace suplimentare pentru executarea misiunilor se realizează prin dispoziții ale secretarului de stat pentru ordine publică/secretarului de stat, șef al Departamentului pentru Situații de Urgență sau ale inspectorilor generali, potrivit competențelor atribuite prin cadrul normativ incident.

3. În perioada 22.06-15.09.2016, în fiecare zi de vineri, ora 08.00, centrele operaționale ale inspectoratelor generale, transmit la DGMO situația privind activitățile desfășurate și rezultatele obținute în ultimele 7 zile, în contextul misiunilor executate, conform anexei.

4. (1) Modul de aplicare a prevederilor prezentului plan general se evaluează, la ordin, de către DGMO și/sau inspectoratele generale (similare).

(2) Inspectorii generali/similari vor dispune cu privire la oportunitatea ca monitorizarea activităților și rezultatelor să se realizeze, inclusiv prin deplasarea în teritoriu a personalului de la nivelul structurilor centrale.

5. (1) Direcția Generală Management Operațional difuzează prezentul Plan general de măsuri la Departamentul de Informații și Protecție Internă, Departamentul pentru Situații de Urgență, Direcția Generală pentru Relațiile cu Instituțiile Prefectului, Direcția Generală Logistică, Direcția Generală Financiară, Direcția Generală pentru Comunicații și Tehnologia Informației, Direcția Informare și Relații Publice, Direcția Medicală, inspectoratele generale ale poliției, jandarmeriei, poliției de frontieră, pentru situații de urgență, pentru imigrări și de aviație.

(2) Structurile nominalizate vor emite și transmite, după caz, dispoziții unităților din subordine/coordonare, cu precizările necesare pentru elaborarea documentelor, comunicarea datelor prevăzute și îndeplinirea misiunilor din competență.